

Управление по экономике

отраслей ТЭК

Способы укрепления платежной дисциплины среди потребителей электроэнергии

Аналитическая справка

апрель 2014



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17 апреля 2014 г. на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации (далее – Аналитический центр) состоялся круглый стол «Способы укрепления платежной дисциплины среди потребителей электроэнергии».

В данном информационно-аналитическом материале указаны основные проблемы со стороны платежной дисциплины среди потребителей электроэнергии (с учетом оценок, прозвучавших в ходе круглого стола). Также приведены существующие способы их решения и планируемые изменения в законодательстве, заложенные в существующие проекты нормативных правовых актов.

Содержание:

(I) Состояние платежной дисциплины в электроэнергетике в России	4
(II) Планируемые изменения в нормативные акты.....	13
Приложение 1. Перечень «неотключаемых» потребителей электрической энергии ..	23

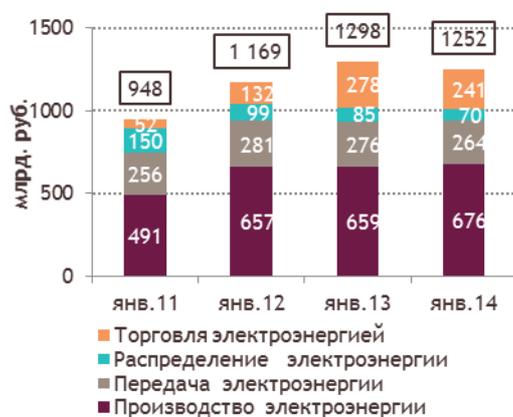
(I) Состояние платежной дисциплины в электроэнергетике в России

Дебиторская задолженность (далее — ДЗ) организаций из группы «Производство, передача, распределение и торговля электроэнергией» по состоянию на 1 января 2014 г. составляла 1252 млрд. руб. (+32% к 01.01.2011), из которой просроченная — 199 млрд. руб. (+61% к 01.01.2011). При этом за рассматриваемый период ДЗ по подразделу «производство электроэнергии» выросла в 1,4 раза (из которой просроченная — в 2 раза), по «передаче электроэнергии» — на 3% (просроченная — на 36%), по «торговле электроэнергией» — в 4,7 раза (просроченная — в 3,8 раза), а ДЗ по «распределению электроэнергии» сократилась на 53% (просроченная — на 79%).

Необходимо отметить, что по «производству электроэнергии» более 95% просроченной ДЗ приходится на ТЭС (суммы включают и задолженность по тепловой энергии).

График 1

ДЗ организаций по состоянию на 1 января, млрд. руб.



Источник данных — Росстат

График 2

Просроченная ДЗ организаций по состоянию на 1 января, млрд. руб.

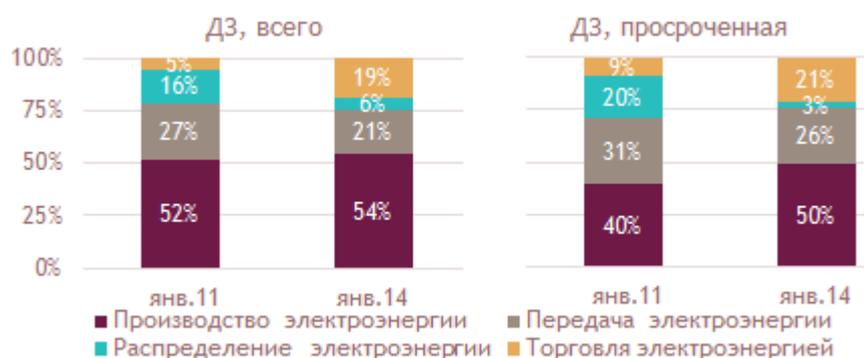


Источник данных — Росстат

С января 2011 г. по январь 2014 г. произошли значительные изменения в структуре ДЗ по рассматриваемым группам: с 9% до 21% выросла доля просроченной ДЗ по разделу «торговля электроэнергией», с 40% до 50% — по разделу «производство электроэнергии», доля по разделам «передача и распределение электроэнергии», наоборот, снижается. Таким образом, в настоящее время груз неплатежей в секторе переносится с сетевых компаний на сбытовые (и совокупная ДЗ, и просроченная), а также растет груз просроченной ДЗ, возлагаемой на производителей электроэнергии (в этом случае учтена ДЗ не только по электроэнергии, но и по тепловой энергии).

График 3

Структура совокупной и просроченной ДЗ по состоянию на 1 января, %

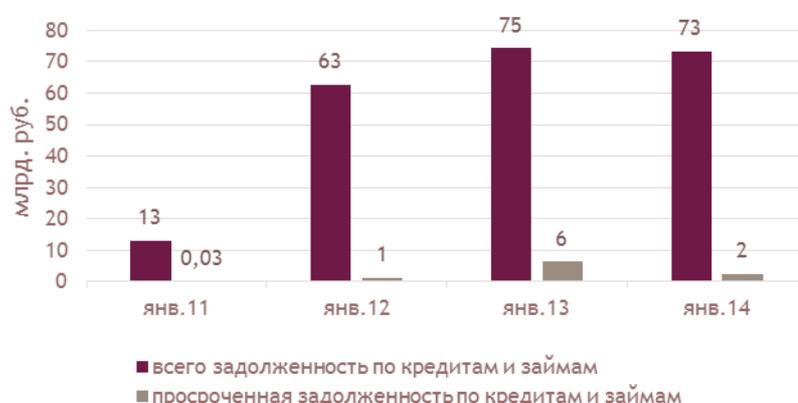


Источник данных — Росстат

Наблюдается рост задолженности по полученным кредитам и займам по разделу «торговля электроэнергией» (с 13 млрд. руб. на 01.01.2011 до 73 млрд. руб. на 01.01.2014).

График 4

Задолженность по полученным кредитам и займам по разделу «торговля электроэнергией» по состоянию на 1 января



Источник данных — Росстат

На фоне увеличения совокупной и просроченной ДЗ в рассматриваемых группах также растет и их объем задолженности перед поставщиками и подрядчиками за полученные товары и услуги. Так, с 01.01.2011 по 01.01.2014 совокупный размер такой задолженности по рассматриваемым группам вырос в 1,7 раза и составил 539 млрд. руб. (размер просроченной увеличился в 3 раза и достиг 91 млрд. руб.). Наиболее значительным образом за рассматриваемый период увеличилась задолженность по поставщикам и подрядчикам по разделу «торговля электроэнергией» — в 5,2 раза (просроченная — в 27 раз).

График 5

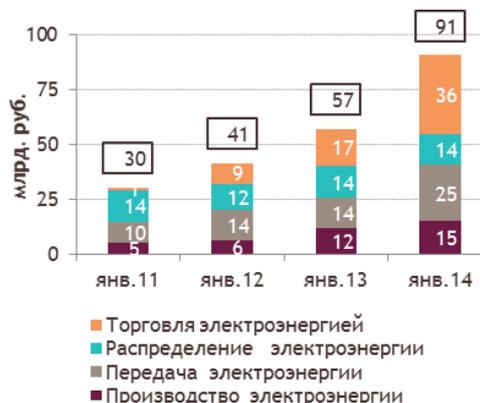
Задолженность поставщикам и подрядчикам, по состоянию на 1 января, млрд. руб.¹



Источник данных — Росстат

График 6

Просроченная задолженность поставщикам и подрядчикам, по состоянию на 1 января, млрд. руб.

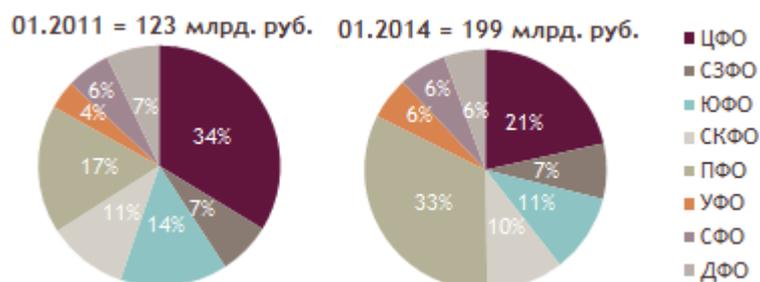


Источник данных — Росстат

Важно также отметить неравномерность распределения просроченной ДЗ и задолженности перед поставщиками и подрядчиками. По состоянию на 01.01.2014 около 33% просроченной ДЗ перед поставщиками приходится на Приволжский федеральный округ, на втором месте — Центральный федеральный округ. По просроченной задолженности первое место занимает Северо-Кавказский федеральный округ.

График 7

Просроченная дебиторская задолженность организаций по федеральным округам по состоянию на 1 января, по группе «Производство, передача, распределение и торговля электроэнергией», млрд. руб.

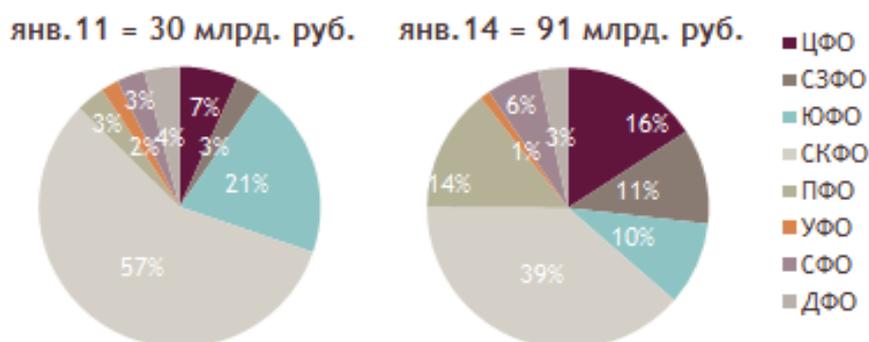


Источник данных — Росстат

¹ Задолженность поставщикам и подрядчикам за товары, работы и услуги из общей суммы просроченной кредиторской задолженности.

График 8

Просроченная задолженность поставщикам и подрядчикам по федеральным округам по состоянию на 1 января, по группе «Производство, передача, распределение и торговля электроэнергией», млрд. руб.



Источник данных — Росстат

Задолженность на розничных рынках электроэнергии

По сравнению с оптовым рынком электроэнергии и мощности (далее — ОРЭМ), на котором ДЗ в 2013 году снизилась на 0,7 млрд. руб. (с 01.01.2013 по 01.01.2014) и составила по состоянию на 01.01. 2014 48,5 млрд. руб., задолженность на розничных рынках электроэнергии (далее — РРЭ) растет (данные НП «Совет рынка»).

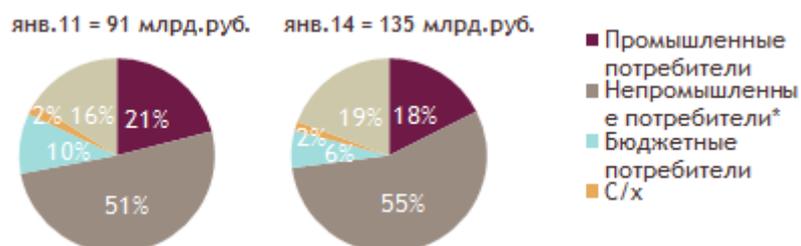
Структуру задолженности на РРЭ по группам потребителей электрической энергии дает НП «Совет рынка», но только по задолженности перед гарантирующими поставщиками (далее — ГП), которая составляет около 135 млрд. руб. по состоянию на 01.01.2014. Еще около 100 млрд. руб. составляет ДЗ прочих сбытовых компаний (независимых ЭСК и других), у которых структура задолженности должна быть несколько другой (сравнение с данными по совокупной ДЗ, предоставляемыми Росстатом).

По состоянию на 01.01.2014 по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года задолженность на РРЭ выросла на 22,3 млрд. руб. (с 2012 по 2013 год — на 35 млрд. руб.).

В структуре ДЗ ГП преобладают непромышленные потребители (55%), примерно с одинаковой долей расположены группы «население», (19%) и «промышленные потребители» (18%), значительно меньшую долю занимают бюджетные организации (6%) и сельхозпроизводители (2%).

График 9

Структура дебиторской задолженности ГП на РРЭ по группам потребителей



* – территориальные сетевые организации, муниципальные унитарные предприятия, предприятия ЖКХ

Источник данных – НП «Совет рынка»

Платежная дисциплина на РРЭ значительно различается по субъектам Российской Федерации. [НП «Совет рынка»](#) ранжирует регионы по уровню полноты и своевременности расчетов на РРЭ (в целом по РРЭ, по предприятиям ЖКХ и по бюджетным организациям). В текущем обобщенном рэнкинге первое место по платежной дисциплине занимает Новосибирская область, последнее — Чеченская республика.

Непромышленные потребители

Доля непромышленных потребителей в общей структуре задолженности на РРЭ перед ГП на 01.01.2014 составила около 55%, или 75 млрд. руб.

К данной группе потребителей относятся:

- территориальные сетевые организации (приобретение электроэнергии в целях компенсации потерь, а также на собственные нужды);
- предприятия ЖКХ (теплоснабжающие организации, водоснабжающие организации, исполнители коммунальных услуг (ИКУ — управляющие компании, ТСЖ);
- иные государственные и муниципальные унитарные предприятия (оборонный сектор и др.).

Основные проблемы:

- недостаток средств у непромышленных потребителей на погашение задолженности перед энергоснабжающими организациями. В частности, из-за наличия задолженности потребителей услуг предприятий ЖКХ, территориальных сетевых организаций, от которых поступают средства на погашение задолженности по электроэнергии;

- проблема неплатежей среди организаций, арендующих имущество ГУП и МУП или управляющих имуществом ГУП и МУП по договору концессии;
- отсутствие гарантий своевременного и полного исполнения обязательств перед энергосбытовыми организациями;
- наличие статуса «неотключаемого потребителя»², способствующего снижению ответственности руководителей данных организаций (ограниченные возможности по введению ограничений режима энергопотребления при возникшей задолженности);
- среди исполнителей коммунальных услуг нередки случаи накопления задолженности перед РСО с последующей процедурой банкротства. В этом случае РСО не получает средств, которые поступили от граждан на счета ИКУ.

Население

Доля населения в общей структуре задолженности на РРЭ перед ГП на 01.01.2014 составила около 19%, или 26 млрд. руб.

Платежная дисциплина населения по сравнению с другими группами потребителей находится на довольно высоком уровне. Так, уровень оплаты электроэнергии населением колеблется в диапазоне 85–90%, что примерно соответствует среднему уровню по всем потребителям, но заметно превышает показатель по бюджетным организациям. При этом в срок коммунальные платежи оплачивают не более 65% населения, 20% населения — с 3-х месячным отставанием, 7% — задерживают плату до полугода, еще 8% оплачивают счета за коммунальные услуги только после применения к ним тех или иных ограничительных мер (по оценкам представителей комитета ГД по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству)³.

Существует большая дифференциация по собираемости платежей за электроэнергию среди населения по различным регионам страны, а также внутри одного региона. Причиной этому служат как объективные причины (например, разница в уровне доходов населения), так и причины, вызванные неэффективной работой конкретных энергосбытовых и управляющих компаний, занимающихся взиманием платы за электроснабжение.

² Потребители, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям. Здесь и далее — «неотключаемые» потребители.

³ По данным, представленным по итогам парламентских слушаний в Государственной Думе Российской Федерации на тему [«Проблемы неплатежей и задолженностей в жилищно-коммунальном хозяйстве: пути решения \(законодательные аспекты\)»](#).

По платежной дисциплине население можно разделить на три группы:

- недисциплинированные;
- несостоятельные;
- несогласные с уровнем тарифов и/или с качеством предоставляемой услуги.

Промышленность

Доля промышленных потребителей в общей структуре задолженности на РРЭ перед ГП на 01.01.2014 составила около 18%, или 24 млрд. руб.

Проблемы:

- рост затрат на электроэнергию в структуре издержек, снижение платежеспособности;
- среди неплательщиков — опасные производства из перечня «неотключаемых» потребителей;
- подключение на законном основании к энергопринимающему оборудованию потребителя третьих лиц, что не позволяет ограничить потребление клиента в случае возникновения неплатежей.

Бюджетные организации

Доля бюджетных потребителей в общей структуре задолженности на РРЭ перед ГП на 01.01.2014 составила около 6%, или 8 млрд. руб.

Образование задолженности за поставку электроэнергии у потребителей, финансируемых из бюджетных средств, а также отсутствие со стороны органов местного самоуправления своевременных мер к урегулированию возникающих проблем обуславливается следующими причинами:

- нехватка денежных средств, выделенных на оплату приобретения электроэнергии, в конце года, вызванная неточностями в процессе планирования бюджетов соответствующих уровней;
- наличие статуса «неотключаемого потребителя», способствующего снижению ответственности руководителей бюджетных организаций и чиновников, отвечающих за формирование соответствующих бюджетов;
- отсутствие субсидиарной ответственности бюджетов, из которых происходит финансирование организаций;
- нецелевое использование и растрата бюджетных средств.

Существующие методы поддержки платежной дисциплины среди различных групп потребителей

В регионах используют различные методы для увеличения платежной дисциплины потребителей. На уровне субъектов Федерации гарантирующие поставщики регулярно публикуют список должников и черные списки поставщиков ресурсов по услугам ЖКХ. На местном уровне используются различные способы стимулирования повышения платежной дисциплины — от предупреждений до полного отключения электроэнергии.

Основные меры

- Административные штрафы

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) предусмотрены административные штрафы за самовольное подключение к электрическим сетям, а также за самовольное (безучетное) использование электрической энергии. Для граждан в размере от 3 до 4 тыс. руб., для административных лиц — от 6 до 8 тыс. руб., для юридических лиц — от 60 до 80 тыс. руб.

- Ограничение режима потребления электроэнергии

Правила ограничения режима потребления электроэнергии регламентируются постановлением Правительства Российской Федерации от 2012 года⁴. В документе обозначен регламент по частичному или полному ограничению режима потребления электроэнергии по различным группам потребителей. Также указан перечень групп «неотключаемых» потребителей (более подробно — приложение 1).

- Неустойка

Законодательством определен круг потребителей (Жилищный кодекс — население, Гражданский кодекс — промышленные предприятия, бюджетные организации и др.), которые, в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за услуги электроснабжения, обязаны уплатить кредитору (поставщику) пени, объем которого считается с использованием коэффициента в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России, действующей на момент оплаты. Размер штрафа формируется от не выплаченных в срок сумм за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической выплаты включительно.

⁴ Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442.

Согласно действующему законодательству и размеру ставки рефинансирования ЦБ (8,25% на март — апрель 2014 г.) итоговый размер пени составляет 10,3% годовых ($1/300 * 8,25\% * 365 = 10,3\%$).

- Судебное разбирательство по взысканию задолженности.
- Предоставление финансовых гарантий.

Наиболее действенным методом в отношении потребителя является угроза отключения или непосредственно отключение доступа к электроэнергии. Однако зачастую данный метод реализовать не представляется возможным, т. к. многие неплательщики входят в группу «неотключаемых» потребителей.

В отношении таких потребителей может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате стоимости электрической энергии в случае их обслуживания ГП⁵, включающей стоимость услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям (далее — особый порядок предоставления обеспечения обязательств).

Перечень потребителей, в отношении которых предусматривается особый порядок предоставления обеспечения обязательств, формируется ежегодно, до 1 июля, уполномоченным федеральным органом, уполномоченным органом субъекта Российской Федерации соответственно на основании обращений потребителей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, ответственных за функционирование таких потребителей.

Ограничение режима потребления потребителей, в отношении которых предусмотрен особый порядок предоставления обеспечения обязательств, не вводится до истечения срока действия предоставленного обеспечения при условии, что величина предоставленного обеспечения на дату возникновения оснований для ограничения режима потребления равна или превышает размер неисполненных обязательств этих потребителей.

Прочие меры

- формирование графиков реструктуризации задолженности, заключение соглашений о погашении долга в рассрочку;

⁵ В соответствии с бюджетным законодательством России за счет средств бюджета (бюджетов) различных уровней бюджетной системы России.

- «черный список» должников, рейтинги потребителей энергии (надежные и ненадежные плательщики);
- временное ограничение выезда за рубеж по решению суда (для населения);
- передача долгов потребителей за электроэнергию коллекторским агентствам.

(II) Планируемые изменения в нормативные акты

Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов» (Проект № 348213-6, принятый 18 декабря 2013 г. в первом чтении ГД Российской Федерации)⁶

В Первом чтении был принят ряд изменений в КоАП, в Федеральный закон № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (35-ФЗ), в Жилищный кодекс Российской Федерации. Изменения касались различных топливно-энергетических ресурсов.

Изменения в КоАП

- **Штрафы.** Предусматривается увеличение размера административного штрафа за самовольное подключение к электрическим и тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а также за самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов⁷. Административный штраф за указанные нарушения составит для граждан до 50 тыс. руб.; для должностных лиц 10–200 тыс. руб.; для юридических лиц 100–300 тыс. руб.

Изменения в 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

- **Неустойка.** За несвоевременное и (или) не полное внесение платы за оказанные услуги по передаче электроэнергии ГП, ЭСК или потребитель должны выплатить сетевой организации пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.
- **Неустойка.** За несвоевременное и (или) неполное внесение платы за электроэнергию потребитель должен выплатить ГП (иные энергосбытовые компании не указаны) пени в размере 1/170 ставки рефинансирования ЦБ от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.

⁶ Разработан во исполнение протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 10 июля 2012 г. № А60-26-8 (раздел III, пункт 2).

⁷ Точные формулировки см. в законопроекте.

- **Финансовые гарантии от ряда потребителей электроэнергии.** Предусмотрено уточнение при определении категорий «неотключаемых» потребителей электроэнергии, которые в соответствии с определенным порядком обязаны предоставлять обеспечение обязательств по оплате электроэнергии и услуг по передаче электроэнергии (в случае обслуживания указанных потребителей гарантирующим поставщиком). Правительство Российской Федерации определяет категории «неотключаемых» потребителей, которые должны предоставлять обеспечение обязательств. Органы исполнительной власти субъектов формируют поименный перечень «неотключаемых» потребителей, которые должны предоставлять обеспечение обязательств, исходя из категорий, определенных Правительством Российской Федерации.

Изменения в Жилищный кодекс

- **Неустойка.** За несвоевременное и (или) неполное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги (за исключением взносов на капитальный ремонт) лица обязаны выплатить кредитору пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки (ранее — 1/300 ставки рефинансирования).

Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов» (от 26 марта 2014 г. Минэнерго России)

Проект Федерального закона от 26 марта 2014 г., опубликованный на сайте Минэнерго России, предусматривает значительное расширение способов, направленных на укрепление платежной дисциплины потребителей ТЭР, по сравнению с положениями, принятыми в первом чтении. Ниже указаны основные направления, касающиеся укрепления платежной дисциплины потребителей ТЭР.

Изменения в КоАП

- **Уточнение понятия.** Энергетические сети заменены на электрические и тепловые сети.
- **Дисквалификация.** Предусматривается введение дисквалификации для должностных лиц на 1–2 года за самовольное подключение к электрическим и тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а также за самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов.

- **Штрафы и дисквалификации.** Появление ответственности за нарушение порядка введения полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, газа, а также порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод. Предполагается наложение административного штрафа на должностных лиц или дисквалификация, штраф для юридических лиц.
- **Штрафы и дисквалификации.** Появление ответственности за невыполнение «неотключаемым» потребителем электроэнергии мероприятий, которые обеспечат возможность введения в отношении данного потребителя ограничения режима потребления: наложение административного штрафа на должностных лиц или дисквалификация, штраф для юридических лиц.
- **Штрафы и дисквалификации.** Появление ответственности за нарушение порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электроэнергии (мощности), газа, горячей, питьевой, технической воды, водоотведения, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением обязательств по их оплате: наложение административного штрафа на должностных лиц или дисквалификация, штраф для юридических лиц.

Изменения в 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

- **Неустойка.** За несвоевременное и (или) не полное внесение платы за оказанные услуги по передаче электроэнергии потребитель услуг должен выплатить сетевой организации пени в размере 1/170 ставки рефинансирования ЦБ от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.
- **Неустойка.** За несвоевременное и (или) не полное внесение платы за электроэнергию потребитель должен выплатить ГП (иные энергосбытовые компании не указаны) пени в размере 1/170 ставки рефинансирования ЦБ от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки.
- **Финансовые гарантии от ряда потребителей электроэнергии.** Уточнен механизм определения категорий «неотключаемых» потребителей электроэнергии, которые в соответствии с определенным порядком обязаны предоставлять обеспечение обязательств по оплате электроэнергии и услуг по передаче электроэнергии. Правительство Российской Федерации устанавливает критерии для таких потребителей (получающим электроэнергию (мощность) по договорам, заключенным с ГП — иные энергосбытовые компании не указаны). Указанное обязательство может возникать у тех потребителей, которые ранее не исполняли свои обязательства по оплате электроэнергии (или исполняли ненадлежащим

образом), но не распространяется на государственные органы, казенные и бюджетные учреждения. Перечень таких потребителей формируется на уровне субъекта Российской Федерации, на основе данных, полученных от гарантирующего поставщика. Обеспечение исполнения обязательств предоставляется установленными потребителями электроэнергии в виде безотзывной банковской гарантии, безотзывной государственной или муниципальной гарантии, также допускаются иные способы обеспечения по согласованию с ГП. Такие потребители также обязуются реализовывать мероприятия, необходимые для их отключения и предотвращения неблагоприятных последствий из-за отключения.

- **Возможность раздельного ограничения потребления.** В случае если владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики осуществляет технологическое присоединение третьего лица, он обязан обеспечить возможность введения раздельного ограничения режима потребления электроэнергии.
- **Обязательства для «неотключаемых» потребителей электроэнергии.** Такие потребители обязаны устранить причины, являющиеся основанием для введения ограничения их режима потребления, либо выполнить все необходимые мероприятия, обеспечивающие возможность отключения без наступления каких-либо экономических, экологических, социальных последствий.

Изменения в Жилищный кодекс

- Разделение потребителей на собственников и иных законных владельцев нежилых помещений в многоквартирном доме, а также на иных лиц.
- **Неустойка.** При несвоевременном и (или) неполном внесении платы за жилое помещение и коммунальные услуги (за исключением взносов на капитальный ремонт) собственники и иные законные владельцы нежилых помещений в многоквартирном доме обязаны уплатить кредитору пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.
- **Неустойка.** При несвоевременном и (или) неполном внесении платы за жилое помещение и коммунальные услуги (за исключением взносов на капитальный ремонт) иные лица обязаны уплатить кредитору пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки (с 1-го по 60-й день задолженности); 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки (61 и более дней).

Изменения в 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»⁸

- **Неустойка.** При несвоевременном и (или) неполном внесении платы за горячую, питьевую и (или) техническую воду, а также за услуги по договору водоотведения потребитель обязан оплатить пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.
- **Финансовые гарантии от ряда потребителей** горячей, питьевой и (или) технической воды, а также услуг по договору водоотведения.
- **Финансовые гарантии от арендатора.** В случае если имущество собственника систем водоснабжения и водоотведения⁹ сдается в аренду, то арендатор обязан заключить договоры купли-продажи и поставки электроэнергии (мощности), а в случае их заключения с гарантирующим поставщиком также предоставить безотзывные банковские гарантии, обеспечивающие исполнение обязательств по оплате поставляемой электроэнергии (мощности). В предложенных изменениях подробно изложены требования к срокам, размерам гарантий и др.
- **Субсидиарная ответственность арендодателей.** В случае если арендатор нарушает условия оплаты поставленной электроэнергии, арендодатель несет субсидиарную ответственность по требованиям гарантирующего поставщика.

Изменения в 190-ФЗ «О теплоснабжении»

- **Неустойка.** При несвоевременном и (или) неполном внесении платы за тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по договору теплоснабжения, заключенному с единой теплоснабжающей организацией (далее — ЕТО), потребитель обязан оплатить пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.
- **Финансовые гарантии от ряда потребителей тепловой энергии.** В рамках установленных Правительством Российской Федерации критериев у ряда потребителей тепловой энергии возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, поставляемых по договорам теплоснабжения, договорам теплоснабжения и поставки горячей воды, заключенным с ЕТО. Указанное обязательство может возникать у тех потребителей, которые ранее не исполняли свои обязательства по оплате, но не распространяется на государственные органы, казенные и бюджетные учреждения, а также собственников и пользователей

⁸ Изменения указаны только по части неплательщиков за ТЭР; меры, направленные на укрепление платежной дисциплины в водоснабжении и водоотведении, в данном обзоре подробно не указываются.

⁹ Имущество собственника централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

(законных владельцев) жилых домов и помещений в МКД, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, жилищные кооперативы, управляющие организации. Перечень таких потребителей формируется на уровне субъекта Российской Федерации, на основе данных, полученных от ЕТО. Обеспечение исполнения обязательств предоставляется установленными потребителями в виде безотзывной банковской гарантии, безотзывной государственной или муниципальной гарантии; также допускаются иные способы обеспечения по согласованию с ЕТО. В предложенных изменениях подробно изложены требования к срокам, размерам гарантий и др.

- **Финансовые гарантии от арендатора.** Если объект теплоснабжения, находящийся в государственной или муниципальной собственности, сдается в аренду, то арендатор обязан заключить договоры купли-продажи и поставки электроэнергии (мощности), газа. В случае их заключения с гарантирующим поставщиком и по каждому из договоров поставки газа арендатор также обязан предоставить безотзывные банковские гарантии, обеспечивающие исполнение обязательств по оплате поставляемой электроэнергии (мощности) и газа. В предложенных изменениях подробно изложены требования к срокам, размерам гарантий и др.
- **Право арендодателя на отказ от исполнения договора аренды.** Договор аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расторгается во внесудебном порядке в случае одностороннего отказа арендодателя от исполнения договора аренды (при соблюдении ряда условий).
- **Субсидиарная ответственность арендодателя.** В случае если арендодатель не расторгает договор аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, во внесудебном порядке при накопившейся задолженности арендатора за электроэнергию (мощность) перед ГП и за газ, то он несет с арендатором субсидиарную ответственность по погашению задолженности.

Изменения в 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- **Право на отказ от исполнения концессионного соглашения.** Концедент вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения концессионного соглашения в случае наличия у концессионера подтвержденной в заданном порядке задолженности по оплате любого из ТЭР. Отказ возможен при выполнении заданных в законе условий.
- **Субсидиарная ответственность концедента.** Если концедент не осуществил односторонний внесудебный отказ от исполнения концессионного соглашения, то он

несет субсидиарную ответственность с концессионером по требованиям поставщиков энергетических ресурсов по оплате ТЭР.

Изменения в 69-ФЗ «О газоснабжении»

- **Право поставщика газа отказаться от заключения договора.** В случае непредоставления поставщику необходимых для заключения договора поставки газа документов или их недействительности.
- **Неустойка.** В случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа, услуг по его транспортировке потребитель газа обязан уплатить поставщику пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.
- **Право поставщика газа на прекращение поставок газа.** При несоблюдении потребителями газа условий договоров поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- **Финансовые гарантии от ряда потребителей газа.** Правительство Российской Федерации устанавливает критерии, при соответствии которым у потребителей газа возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа, поставляемого по договорам поставки. Указанное обязательство может возникать у тех потребителей, которые ранее не исполняли свои обязательства по оплате, но не распространяется на государственные органы, казенные и бюджетные учреждения, а также собственников и пользователей (законных владельцев) жилых домов и помещений в МКД, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, жилищные кооперативы, управляющие организации. Перечень таких потребителей формируется на уровне субъекта Российской Федерации, на основе данных, полученных от поставщиков газа. Обеспечение исполнения обязательств предоставляется установленными потребителями в виде безотзывной банковской гарантии, безотзывной государственной или муниципальной гарантии; также допускаются иные способы обеспечения по согласованию с поставщиком газа. В предложенных изменениях подробно изложены требования к срокам, размерам гарантий и др.
- **Субсидиарная ответственность.** При несоблюдении условий договоров поставки газа неотключаемыми потребителями, приобретение газа которыми финансируется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, ответственность за оплату поставок газа и оказание услуг по газоснабжению возлагается на соответствующего государственного заказчика.

Изменения в Уголовный кодекс

- За неоднократное самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам (дополнение статьи «кража»):
 - штрафы (до 80 тыс. руб. или заработная плата или иной доход за период до 6 мес.);
 - или обязательные работы (до 360 часов); или исправительные работы (до года); или принудительные работы (до года);
 - или арест (до 4 месяцев); или ограничение свободы (до 2 лет); или лишение свободы (до 2 лет).

Законопроект «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу порядка оказания коммунальных услуг и отношений в сфере правления жилищным фондом (Минстрой России от 05 августа 2013 г.)

Законопроект предполагает ряд изменений по укреплению платежной дисциплины за коммунальные услуги. Далее рассмотрены изменения, касающиеся неплатежей за ТЭР.

Изменения в Жилищный кодекс

- **Ограничение на совершение сделок.** Ограничение (обременение) прав на жилое помещение (его части) в случае неисполнения собственником жилого помещения обязательств по внесению платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в виде ограничения на совершение сделок с жилым помещением (его частью). Стоимость неоплаченных услуг должна превышать значение за 6 расчетных месяцев (подтверждается судебным актом).
- **Инициация собрания собственников помещений многоквартирного дома** (далее — МКД). Ресурсоснабжающая организация (РСО) вправе инициировать общее собрание собственников помещений МКД в случае подтвержденной решением суда задолженности перед РСО за 3 расчетных месяца. На собрании РСО может поднять вопрос об изменении способа управления МКД или о заключении прямого договора по осуществлению поставки в МКД коммунального ресурса (с осуществлением услуг по содержанию и ремонту соответствующих внутридомовых инженерных систем).
- **Неустойка.** Увеличение ставки пени за просрочку оплаты коммунального ресурса с 1/300 до 1/170 ставки рефинансирования от суммы неоплаты за каждый день просрочки.

- **Право заключать прямой договор с РСО.** На основании решения общего собрания собственников помещений в МКД (или иного предусмотренного легитимного собрания), созданного по инициативе РСО, собственники вправе заключить прямой договор на предоставление одной или нескольких коммунальных услуг и содержанию и ремонту соответствующих внутридомовых инженерных систем с РСО. Ответственность за качество предоставляемых услуг несут РСО.
- **Расторжение договора на поставку коммунального ресурса в одностороннем порядке.** РСО вправе расторгнуть договор на поставку коммунального ресурса с УК (или иной организацией, управляющей МКД) при подтвержденной в определенном порядке задолженности за поставленные коммунальные ресурсы за 3 и более расчетных периода. При расторжении договора не должны быть нарушены интересы потребителей, добросовестно исполняющих свои обязательства по оплате соответствующего вида коммунальной услуги.

Изменения 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

- Предусмотрена дифференциация бытовых надбавок гарантирующих поставщиков.
- **Неустойка.** Потребитель, включая исполнителя коммунальных услуг, несвоевременно и (или) не полностью внесший плату по договору теплоснабжения, обязан оплатить теплоснабжающей организации пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.

Изменения в 190-ФЗ «О теплоснабжении»

- Предусмотрена дифференциация бытовых надбавок теплоснабжающих организаций.
- **Неустойка.** Потребитель или покупатель электроэнергии, в том числе исполнитель коммунальных услуг, несвоевременно и (или) не полностью оплативший электроэнергию, обязан уплатить ГП пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.

Изменения в 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

- Предусмотрена дифференциация бытовых надбавок гарантирующих организаций.
- **Неустойка.** Абонент, в том числе исполнитель коммунальных услуг, несвоевременно и (или) не полностью оплативший стоимость принятой воды или услуг водоотведения, обязан уплатить организации, осуществляющей горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, водоотведение, пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.

Изменения в 69-ФЗ «О газоснабжении»

- **Неустойка.** Потребитель газа, в том числе исполнитель коммунальных услуг, несвоевременно и (или) не полностью оплативший стоимость поставленного газа, обязан уплатить поставщику пени в размере 1/170 ставки рефинансирования Банка России от невыплаченной суммы за каждый день просрочки.

Изменения в 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- **Обязательства концессионера** по обеспечению надлежащего исполнения обязательств по оплате энергетических (коммунальных) ресурсов.
- **Расторжение концессионного соглашения** на основании решения суда при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате энергетических (коммунальных) ресурсов.

Изменения в 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

- **Ограничение (обременение) прав на жилое помещение (его части)** в случае неисполнения собственником обязательств по внесению платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги.

Приложение 1. Перечень «неотключаемых» потребителей электрической энергии

В настоящее время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны вносить в перечень «неотключаемых» потребителей всех потребителей, соответствующих категориям «неотключаемых». Данные категории потребителей установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442.

Категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям:

1. Государственные органы, в том числе ФСБ России, МВД России, ФСО России, СВР России, ГУСП, медицинские учреждения, государственные учреждения ветеринарии, а также организации связи — в отношении объектов сетей связи.
2. Организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, — в отношении этих объектов.
3. Угольные и горнорудные предприятия — в отношении объектов вентиляции, водоотлива и основных подъемных устройств, а также метрополитен — в отношении объектов, используемых для обеспечения перевозки пассажиров.
4. Военские части Минобороны России, МВД России, ФСБ России, МЧС России и ФСО России.
5. Учреждения, исполняющие уголовные наказания, следственные изоляторы, образовательные учреждения, предприятия и органы уголовно-исполнительной системы.
6. Федеральные ядерные центры и объекты, работающие с ядерным топливом и материалами.
7. Организации, выполняющие государственный оборонный заказ с использованием объектов производства взрывчатых веществ и боеприпасов с непрерывным технологическим процессом, — в отношении таких объектов.
8. Организации железнодорожного, водного и воздушного транспорта — в отношении объектов систем диспетчерского управления, блокировки, сигнализации и защиты железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также субъекты электроэнергетики — в отношении диспетчерских центров

субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и центров управления объектами электросетевого хозяйства.