**Приложение № 3 к Протоколу заседания экспертной сессии «Повышение платежной дисциплины в сфере ТЭК и ЖКХ» от 14.03.2013г.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Предложение | | Нормативный акт: № или пункта для корректировки/проект нового документа | | | |
|  |  | |  | Действующая редакция | | Предложения |
| 1 | Законодательное закрепление приоритетного права на прямой договор ресурсоснабжения Производителя ресурса с непосредственным Потребителем ресурса (без посредника: ЕТО, УК, ТСЖ), в т.ч. с жителями МКД, и в т.ч. по объектам Министерства обороны (непосредственно с воинской частью, военкоматом и т.д. без участия третьего лица, такого как ОАО «РЭУ») | | Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" | 44. В состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются:  б) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг); | | 44. В состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются:  б) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, оплату работ по приему, учету и расчету платежей за тепловую энергию, горячее водоснабжение (ГВС) и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг);  44.1. Расходы на работы по приему платежей от населения за тепловую энергию и ГВС определяются на основе заключенных договоров с соответствующими учреждениями, участвующими в схеме приема платежей (банками, учреждениями связи, расчетно-кассовые центры и т.д.). Если предприятие самостоятельно принимает платежи от населения за тепловую энергию и ГВС, то по данному элементу определяются: затраты на оплату труда работников по приему платежей, отчисления на социальное страхование, амортизация и обслуживание применяемых контрольно - кассовых машин, инкассация и другие расходы, связанные с выполнением работ по приему платежей от населения за тепловую энергию и ГВС. Эти расходы отражаются в "Общеэксплуатационных расходах".  Расходы на работы по расчету и учету платежей за тепловую энергию определяются на основе заключенных договоров с расчетно-кассовыми центрами (структурными подразделениями, входящими в другие предприятия). Если работы по расчету и учету платежей выполняет предприятие, то по данному элементу затраты определяются в составе "Общеэксплуатационных расходов". |
| В качестве альтернативы необходимо рассмотреть вариант решения по установлению дифференцированного тарифа, т.к. учитывая наличие права собственников по выбору одного из способов расчетов за коммунальные услуги, нормативными актами по регулированию тарифов должны быть предусмотрены два вида тарифа:   1. Для жилых домов, выбравших способ расчетов напрямую с РСО затраты на организацию расчетов и прием платежей – тариф на тепловую энергию с учетом расходов на организацию расчетов, печать доставку квитанций и прием платежей. 2. Для жилых домов, выбравших способ расчетов через управляющую организацию – тариф на тепловую энергию без учета затрат на организацию расчетов, печать доставку квитанций и прием платежей.   Кроме того, в понятийный аппарат законодательных, нормативных актов, регулирующих область тепло – электроэнергетики должны быть внесены изменения в части дополнения определением – ресурсоснабжающая организация, частично выполняющая функции исполнителя коммунальных услуг по ведению учета, расчетов и сбора платы за коммунальные ресурсы с собственниками, нанимателями жилых (нежилых) помещений. | | | | | | |
|  |  | Постановление Правительства РФ от 13.08.2006г. N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в МКД и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность" | | | 29. Расходы за содержание и ремонт жилого помещения определяются в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, включая в том числе оплату расходов на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем электро, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, обоснованные расходы на истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационных систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за жилые помещения и коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. | Дополнить  29.1. В случае принятия общим собранием собственников помещений в МКД или общим собранием членов ТСЖ или ЖСК решения о расчетах за все или некоторые коммунальные услуги, в т.ч. потребляемые при использовании общего имущества многоквартирного дома, а также о порядке внесения платы за эти услуги непосредственно с РСО, обоснованные расходы на истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационных систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за жилые помещения и коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг исключаются из расходов за содержание и ремонт жилого помещения исполнителя коммунальных услуг и включаются в тариф ресурсоснабжающей организации. |
|  |  | Федеральный закон № 190 –ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении» | | | 4. Установление тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в целях необходимости обеспечения единых тарифов для потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, находящихся в одной зоне деятельности единой теплоснабжающей организации и относящихся к одной категории потребителей, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, за исключением потребителей, которые заключили:  1) в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, договоры теплоснабжения и (или) договоры поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон в отношении объема таких поставок;  2) долгосрочные договоры теплоснабжения и (или) договоры поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя с применением долгосрочных тарифов в отношении объема таких поставок. | Дополнить подпунктом следующего содержания:  3) на основании решения общего собрания собственников помещений в МКД выбрали способ расчетов и (или) внесения платы за потребленную тепловую энергию и (или) теплоноситель, в т.ч. потребляемые при использовании общего имущества многоквартирного дома, непосредственно с РСО. |
|  |  | Жилищный кодекс РФ | | | 6.3. На основании решения общего собрания членов товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги ~~(за исключением коммунальных услуг, потребляемых при использовании общего имущества в многоквартирном доме)~~ ресурсоснабжающим организациям.  7.1. На основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги ~~(за исключением коммунальных услуг, потребляемых при использовании общего имущества в многоквартирном доме)~~ ресурсоснабжающим организациям. При этом внесение платы за коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям признается выполнением собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме своих обязательств по внесению платы за коммунальные услуги перед управляющей организацией, которая отвечает перед такими собственниками и нанимателями за предоставление коммунальных услуг надлежащего качества.  Статья 44. Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме  1. Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме является органом управления многоквартирным домом.  2. К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относятся:  …  5) другие вопросы, отнесенные настоящим Кодексом к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. | 6.3. На основании решения общего собрания членов товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут производить расчеты и (или) вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги, потребляемые в жилом или нежилом помещении, а также коммунальные услуги, потребленные при использовании общего имущества в многоквартирном доме, непосредственно с ресурсоснабжающими организациями.  Далее по тексту.  7.1. На основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме собственники помещений в многоквартирном доме и наниматели жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме могут производить расчеты и (или) вносить плату за все или некоторые коммунальные услуги, в т.ч. потребляемые при использовании общего имущества в многоквартирном доме, непосредственно ресурсоснабжающим организациям. При этом внесение платы за коммунальные услуги ресурсоснабжающим организациям признается выполнением собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного либо муниципального жилищного фонда в данном доме своих обязательств по внесению платы за коммунальные услуги перед управляющей организацией, которая отвечает перед такими собственниками и нанимателями за предоставление коммунальных услуг надлежащего качества.  Статья 44. Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме  1. Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме является органом управления многоквартирным домом.  2. К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относятся:  …  5) Принятие решений о выборе способа расчетов за потребленные коммунальные услуги, в том числе потребляемые при использовании общего имущества, непосредственно с РСО.  6) другие вопросы, отнесенные настоящим Кодексом к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. |
|  |  | ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  от 14 февраля 2012 г. N 124 [О правилах при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг.](consultantplus://offline/ref=CE604412D3536E477C84780D06B7DE969FCC2EDB797BAB9982460DC0965005C17D1CC150E5744075U0KDF) | | | П.25. При определении в договоре ресурсоснабжения порядка оплаты коммунального ресурса предусматривается осуществление оплаты:  В случае принятия общим собранием собственников помещений в МКД или общим собранием членов ТСЖ или ЖСК решения о внесении платы за коммунальные услуги непосредственно РСО – путем внесения потребителями непосредственно в адрес РСО…. Платы за соответствующий вид коммунальной услуги, потребляемой в жилых и (или) нежилых помещениях в МКД, за исключением платы за соответсвующий вид коммунальной услуги, потребляемой при использовании общего имущества в МКД,…  далее по тексту. | П.25. При определении в договоре ресурсоснабжения порядка расчетов и (или) внесения оплаты коммунального ресурса предусматривается следующее:  В случае принятия общим собранием собственников помещений в МКД или общим собранием членов ТСЖ или ЖСК решения о расчетах и (или) внесении платы за коммунальные услуги непосредственно РСО, в т.ч. потребляемые при использовании общего имущества в МКД, – путем внесения потребителями непосредственно в адрес РСО…. платы за соответствующий вид коммунальной услуги, потребляемой в жилых и (или) нежилых помещениях в МКД, включая плату за соответсвующий вид коммунальной услуги, потребляемой при использовании общего имущества в МКД,…  далее по тексту. |
|  |  | РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  от 15 апреля 2011 г. N 643-р [Об определении ОАО "Ремонтно-эксплуатационное управление" единственным поставщиком тепловой энергии для нужд Минобороны России и подведомственных Минобороны России организаций.](consultantplus://offline/ref=CE604412D3536E477C84780D06B7DE969FCC2EDB797BAB9982460DC0965005C17D1CC150E5744075U0KDF) | | | В соответствии с [пунктом 17.1 части 2 статьи 55](consultantplus://offline/ref=CE604412D3536E477C84711401B7DE969CC82DD87C75AB9982460DC0965005C17D1CC150E5744973U0KCF) Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" определить открытое акционерное общество "Ремонтно-эксплуатационное управление" единственным поставщиком тепловой энергии для нужд Минобороны России и подведомственных Минобороны России организаций. | Издание Распоряжения следующего содержания:  В соответствии с [пунктом 17.1 части 2 статьи 55](consultantplus://offline/ref=CE604412D3536E477C84711401B7DE969CC82DD87C75AB9982460DC0965005C17D1CC150E5744973U0KCF) Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд":  1.Отменить Распоряжение от 15.04.2011г. № 643-р.  2.Определить Министерство обороны РФ единственным поставщиком тепловой энергии для нужд подведомственных Минобороны России организаций. |
| 2 | Предоставление Ресурсоснабжающей организации доступа к персональным данным потребителя (жители МКД) | Федеральный закон «О персональных данных» № ФЗ-152 от 27.07.2006г. | | | Предлагается внести изменения в ФЗ «О персональных данных», касающихся обработки персональных данных физических лиц при изготовлении платежных документов на оплату коммунальных услуг ресурсоснабжающими/теплоснабжающими организациями, в части указания ФИО потребителя. Поскольку ст. ст. 158, 540 Гражданского кодекса РФ установлена норма: договор считается заключенным с момента первого фактического подключения (заселения), ст.153 Жилищного кодекса РФ, Постановлениями Правительства РФ № 307 и № 354 предусмотрено, что счет-квитанция должна содержать ФИО потребителя. Статьей 153 ЖК РФ закреплена обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги с момента заселения.  Дополнить п.1 ст.6 подпунктом 12. | Предлагается в действующую редакцию пункта 1 ст. 6 ФЗ-152 от 27.07.2006г. дополнить подпунктом 12 следующего содержания:  12) обработка персональных данных необходима для исполнения обязанности субъекта персональных данных по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. |
| 5 | Упрощение процедуры взыскания задолженности по исполнительным листам службой судебных приставов, с отменой нормы соразмерности долга и стоимости предполагаемого к аресту имущества | Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ  «Об исполнительном производстве» | | | Статья 69. Порядок обращения взыскания на имущество должника  2. Взыскание на имущество должника, в том числе на денежные средства в рублях и иностранной валюте, обращается в размере задолженности, то есть в размере, необходимом для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, с учетом взыскания расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. | Статья 69. Порядок обращения взыскания на имущество должника  2. Взыскание на имущество должника, в том числе на денежные средства в рублях и иностранной валюте, обращается в размере задолженности, то есть в размере, необходимом для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, с учетом взыскания расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.  При отсутствии у должника иного имущества, соразмерного обеспечиваемому требованию, судебным приставом-исполнителем в целях исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, могут быть приняты меры для наложения ареста и обращения взыскания на иное имущество должника, стоимость которого может превышать сумму взыскиваемого долга. Денежные средства, вырученные от реализации имущества должника и оставшиеся после возмещения исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительских действий, возвращаются должнику. Не востребованные должником денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет. |