



Антимонопольный контроль за отключением должников. Защита недобросовестных потребителей

Гайфутдинов Р.Р.



- Отключение неплательщиков - наиболее действенный способ борьбы с неплатежами
- Наиболее злостными неплательщиками почти всегда являются потребители, отключение подачи энергоресурсов которым запрещено или ограничено
- На практике реализация предусмотренного законодательством права ресурсоснабжающих организаций на отключение должника существенно ограничена.

- Территориальные органы ФАС России, Прокуратура: **введение режима ограничения потребления в отношении потребителей недопустимо в принципе. Долги необходимо взыскивать в судебном порядке.**
- ОАО «Костромская энергосбытовая компания» было признано правомерно привлеченным к административной ответственности в силу того, что, занимая доминирующее положение на рынке, совершило экономически необоснованное прекращение поставки товара, на который имеется спрос. При этом у него имелась возможность соблюдения норм антимонопольного законодательства.

- Нарушением законодательства признаются не только действия по введению ограничения, но и даже **намерение ввести ограничения**, т.е. направление предупреждения о возможном ограничении
- УФАС по Курской области указал что хотя ООО «РЭК» фактически не прекратило оказание услуг энергоснабжения по договору... оно неправомерно намеревалось ввести ограничения энергоснабжения потребителя... в связи с чем был сделан вывод о нарушении ООО «РЭК» ФЗ РФ «О защите конкуренции».
- За каждое подобное правонарушение ГП штрафуются на сумму от 300 000 до 1 000 000 рублей.

Ст. 38 Федерального закона «Об электроэнергетике»:

- **запрещается ограничение режима потребления** электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии
- **запрещаются веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности** по оплате электрической энергии за исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов
- порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, применяемый в случае неисполнения обязательств по оплате электрической энергии потребителями, должен обеспечивать **запрет на нарушение прав иных потребителей электрической энергии** в связи с вводимым ограничением.

- Нарушением законодательства признается не только ограничение режима потребления электроэнергии неплательщику, в результате которого было ограничено потребление иных добросовестных потребителей электроэнергии, но и такое ограничение, в результате которого произошло **ограничение подачи иным потребителям не электроэнергии, а продукции (услуг) производимой неплательщиком, которому было введено ограничение.**
- ТО ФАС России признают незаконным введение даже частичного ограничения подачи электроэнергии предприятиям, эксплуатирующим объекты водоснабжения. В качестве основания незаконности действий указывается, что ограничение подачи электроэнергии привело к прекращению (ограничению) процесса подачи питьевой воды гражданам, что нарушает их права на бесперебойное получение качественных **услуг водоснабжения.**
- **Ресурсоснабжающие организации поставлены в положение, когда они отвечают за обеспечение потребителей товарами (услугами), производимыми неплательщиками.**

- Неотключаемые потребители – потребители с субабонентами, опасные производства
- Порядок введения ограничений предусматривает :
 - При введении ограничения потребитель, имеющий субабонентов, обязан **реализовать организационно-технические меры**, направленные на то, чтобы добросовестные потребители продолжали получать электроэнергию
 - Потребитель, имеющий аварийную или технологическую броню, при введении ограничения обязан погасить задолженность, в противном случае - **принять меры для безаварийного прекращения технологического процесса и обеспечения безопасности людей** в связи с введением ограничения режима потребления
 - Потребитель обязан **представить ГП акты согласования аварийной и технологической брони**
- **Злоупотребление неотключаемыми потребителями защищенным положением**

- Прекратить практику запрета РСО использовать право на отключение должников без обращения в суд
- Пересмотреть практику трактовки спорных ситуаций исключительно в пользу потребителя и выявлять злоупотребления в действиях потребителей
- Установить административную ответственность потребителей за несоблюдение порядка введения ограничений в т.ч. за отсутствие акта согласования аварийной или технологической брони, за невыполнение предусмотренных законом обязанностей
- Сократить перечень неотключаемых, и более четко определить, какие конкретно объекты относятся к таковым. Например, в отношении МО не указаны конкретные объекты. В результате, например, невозможно отключить на территории военного городка музей или клуб или иные объекты, не имеющие отношения к обороноспособности страны

Спасибо за внимание!