



«Законопроект об укреплении платежной дисциплины»

14 апреля 2014 г.



Долги потребителей за тепло перед крупными энергокомпаниями за 2013 года выросли на 13%

КАК РОСЛИ ДОЛГИ ЗА ТЕПЛО

млрд руб.

Стоимость отпущенной тепловой энергии за 2013 г. – **466 млрд руб.**

■ Долг ■ в т. ч. просроченный

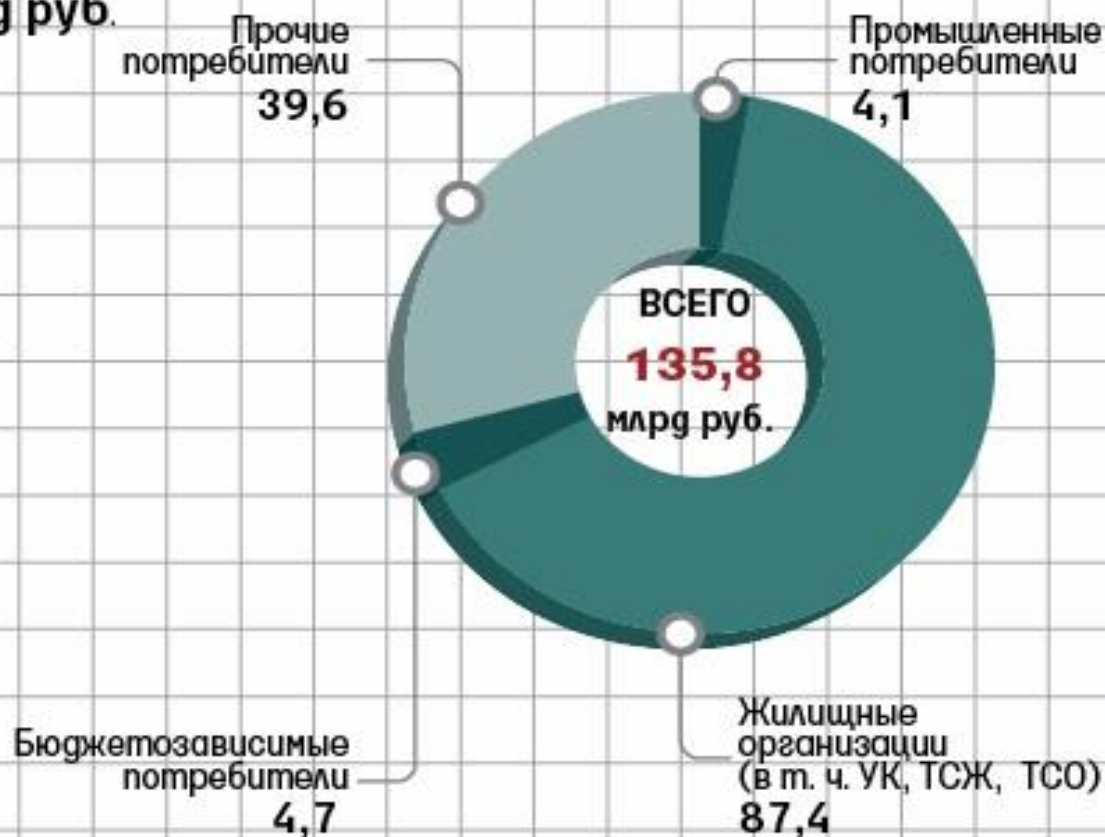


начало 2013 г.

конец 2013 г.

КТО НЕ ПЛАТИТ

Структура дебиторской задолженности



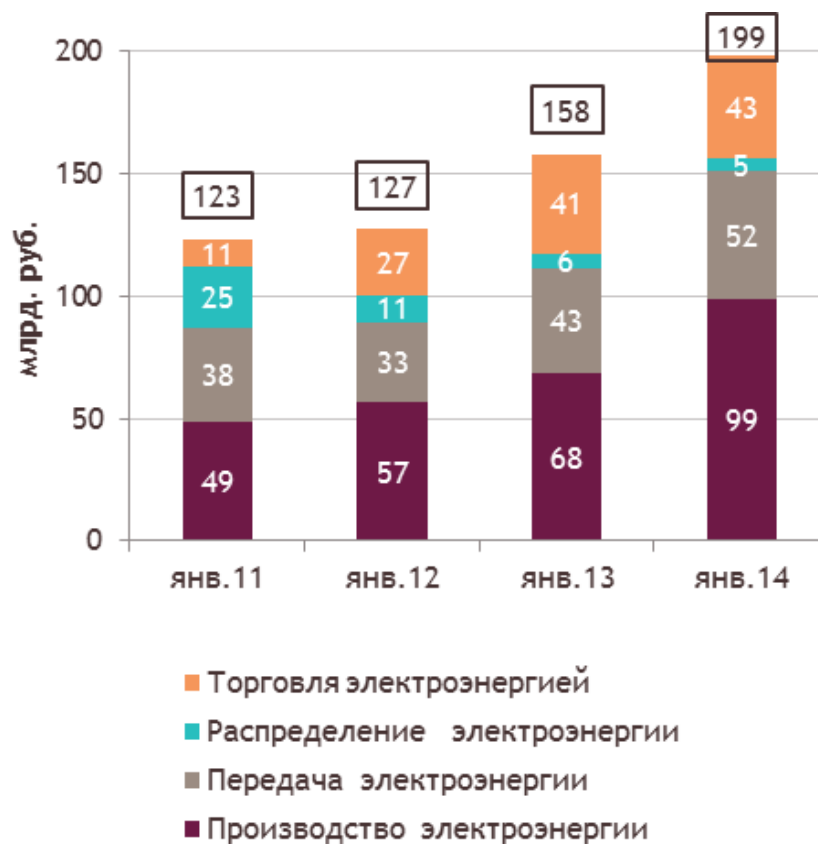
ИСТОЧНИК: РАСЧЕТЫ НП «СОВЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЭНЕРГИИ»

Долги потребителей за электроэнергию - рост просроченной задолженности



Дебиторская задолженность по
состоянию на 1 января (всего*)

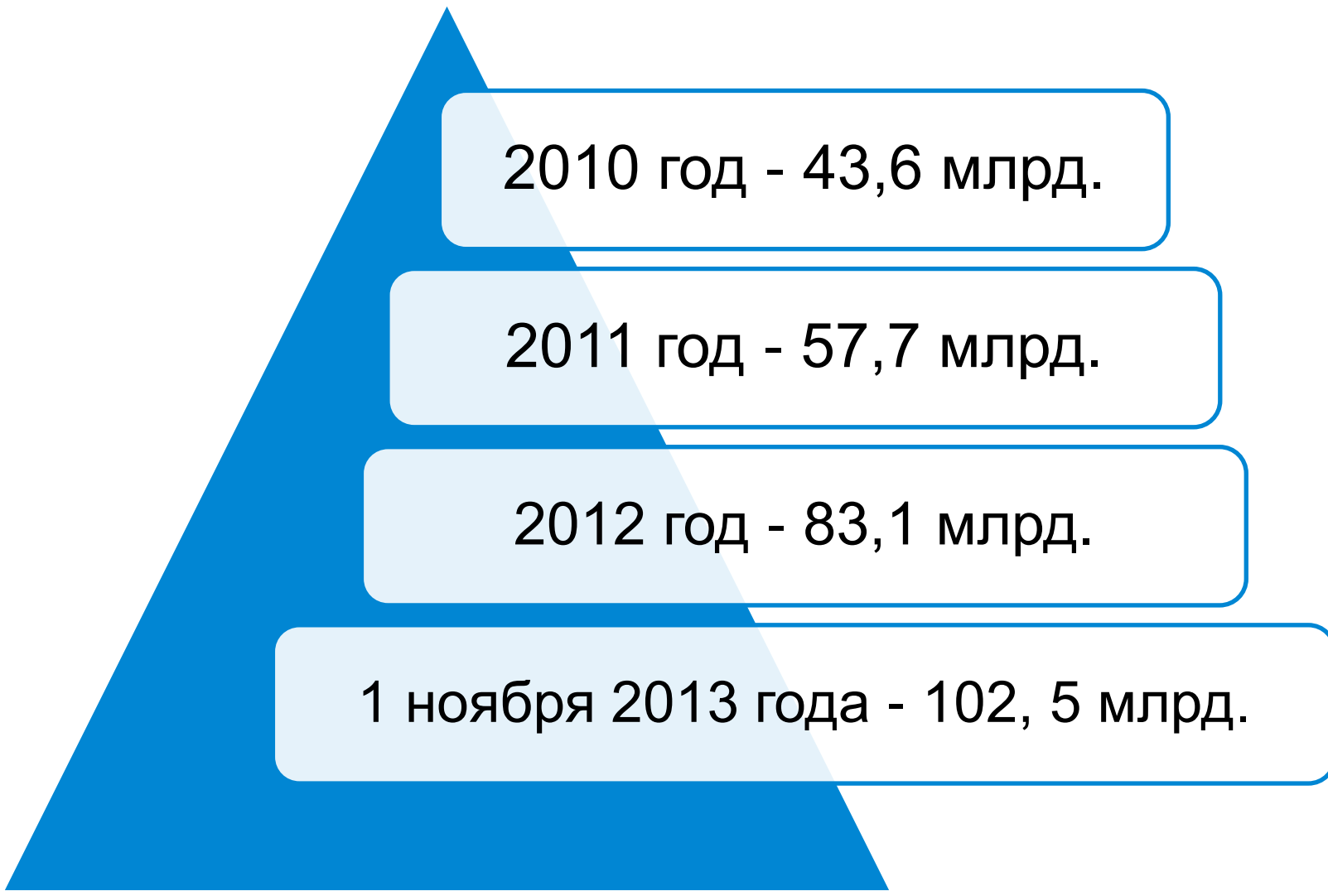
Просроченная дебиторская
задолженность



* включая просроченную ДЗ

Источник – Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации по данным³
Росстат

Долги потребителей за газ – двукратный рост за три года.

A blue pyramid graphic is positioned on the left side of the slide. Four horizontal white bars with blue borders are stacked vertically, overlapping the pyramid. Each bar contains text representing gas debt for a specific year or date. The bars increase in width from top to bottom, corresponding to the increasing debt values.

2010 год - 43,6 млрд.

2011 год - 57,7 млрд.

2012 год - 83,1 млрд.

1 ноября 2013 года - 102, 5 млрд.

(данные Группы «Газпром межрегионгаз»)

ПРОЕКТ «ЧЕСТНЫЙ ЭНЕРГЕТИК»



Июль 2012

- По инициативе «Мечел-Энерго» крупнейшие генерирующие компании России объединили усилия для борьбы с неплатежами



Декабрь 2012

- В состав рабочей группы «Честный Энергетик» вошли представители сбытов, общественных и экспертных организаций, СМИ.
- Предложения группы направлены в Правительство и ГосДуму, размещены на портале «Энергетика и ЖКХ»
- Коллективное обращение министру обороны С.К.Шойгу о необходимости своевременных расчетов за энергоресурсы

Первое
полугодие 2013

- Инициативы группы озвучены на очередном заседании Комиссии при Президенте по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, в перечне приоритетных мероприятий Минэнерго по снижению рисков предприятий отрасли от неплатежей
- Рабочая группа переведена в статус экспертной секции «Повышении платежной дисциплины в сферах ТЭК и ЖКХ» в структуре Консультативного Совета Комитета по энергетике Государственной Думы, в состав секции вошли представители сетевых компаний
- Сформулирована матрица законодательных инициатив,
- В интернете создана общероссийская карта должников – проблемных потребителей энергии.

ПРОЕКТ «ЧЕСТНЫЙ ЭНЕРГЕТИК»



III квартал
2013

- Актуализированные предложения экспертной секции направлены в Минэнерго для включения в план законопроектной работы на 2014, а также в комитет по энергетике Государственной Думы.



IV квартал
2013

- Часть инициатив вошли в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», который 17 декабря был принят ГД в первом чтении;
- Президент РФ подписал закон, вдвое повышающий штрафы за искажения гражданами, юридическими и должностными лицами показаний приборов учета расходов ресурсов и самовольное подключение к энергосетям, нефти — и газопроводам.

I квартал
2014

- Создание экспертной секции «Укрепление платежной дисциплины» при Совете Федерации;
- Подготовка и отправка замечаний и дополнений в законопроект «О теплоснабжении» (совместно с НП «Совет производителей энергии»);
- Подготовка замечаний и дополнений в законопроект об укреплении платежной дисциплины.

Стенограмма выступления В.В. Путина на заседании по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса России



Поручения Президента РФ от 04.02.2013.

- 1. Правительству Российской Федерации:
 - а) обеспечить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 623780–5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами), предусматривающих:
 - законодательное закрепление обязательных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим профессиональную деятельность по управлению многоквартирными домами, и прекращения такой деятельности при неоднократном существенном нарушении требований законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами;
 - б) принять нормативные правовые акты (при необходимости внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов), предусматривающие:
 - усиление ответственности лиц, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами, за несоблюдение стандартов и правил деятельности по управлению многоквартирными домами, утверждение которых возложено законодательством Российской Федерации на Правительство Российской Федерации;
 - усиление ответственности исполнителей коммунальных услуг за несвоевременную оплату поставленных ресурсоснабжающими организациями ресурсов, за некачественное оказание жилищных и коммунальных услуг и нарушение порядка расчета платы за эти услуги, а также потребителей жилищных и коммунальных услуг за несвоевременную оплату услуг надлежащего качества;

Предложения Энергокомпаний

- Лицензирование деятельности исполнителей коммунальных услуг, осуществляющих деятельность в ЖКХ.
- Увеличение минимального уставного капитала исполнителей коммунальных услуг (не менее 2,5 млн. руб.). В качестве альтернативного варианта предлагаем рассмотреть возможность установления дифференцированных требований к размеру уставного капитала в зависимости от объема оказываемых услуг (выручки) и вида управления жилым домом (для ТСЖ может быть иные условия).
- в Постановление Правительства РФ №253 от 28 марта 2012г. «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг» внести дополнения, предусматривающие ответственность управляющих компаний за неисполнение, либо несвоевременное исполнение данных требований.
- Внесение поправок в Уголовный кодекс РФ, предусматривающих ответственность за хищение денежных средств, их перечисление ресурсоснабжающим организациям, оплачиваемых собственниками (нанимателями) жилых помещений и подлежащих перечислению ресурсоснабжающим организациям, за подделку голосующих документов общедомовых собраний и т.д. Конкретизация существующих составов преступлений в Уголовном кодексе РФ, связанных с хищениями, мошенничеством и др. составами экономических преступлений в части противоправности деяний руководителей управляющих компаний.

Стенограмма выступления А.В. Новака на заседании по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса России



Предложения Министра энергетики РФ от 13.02.2013.

- «Это в первую очередь изменения Закона об электроэнергетике, введение финансовых гарантий оплаты за электроэнергию по так называемым неотключаемым потребителям. Фактически это предприятия, которые сегодня мы не имеем права отключать. Тем не менее, если они не платят, ничего с ними не сделаешь. Такие гарантии нужно внедрять: это банковские гарантии, договора поручительства и, возможно, это бюджетные гарантии муниципальных образований.
- Второе. Установление пени за просрочку платежа, за просрочку поставки –примерно 18 процентов, что выше ставки рефинансирования на сегодня. Поскольку, если сегодняшняя пеня ниже ставки рефинансирования, она стимулирует потребителей электроэнергии фактически кредитоваться за счёт того, что они не платят поставщикам энергоресурсов.
- Третье предложение – установить на уровне закона возможности подключения субабонентов только при условии обеспечения технической возможности раздельного ограничения режима потребления. То есть есть предприятия, которые сами если не оплачивают, но находятся в общей цепочке, а другие предприятия являются добросовестными плательщиками, фактически мы их отключить не можем. Изменения в Федеральный закон – о создании технической возможности таких отключений.
- Следующее – это Кодекс административных правонарушений. Здесь я уже сказал о штрафах по неотключаемым потребителям. Также предлагается ввести штрафы за самовольное подключение к электрическим сетям и ответственность за нарушение ограничений режима потребления электрической энергии. Штрафы на юридическое лицо – до 500 тысяч рублей.
- Пятое – установление ответственности за не предоставление обеспечения обязательств по оплате электроэнергии потребителями, включёнными в перечень потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим и социальным последствиям. Такие штрафы также в Кодекс об административных правонарушениях подготовлены – примерно до 300 тысяч рублей. Об этом я говорил про 35-й Федеральный закон.»

Предложения Энергокомпаний

- Законодательное закрепление банковских гарантий или иного имущественного обеспечения со стороны исполнителей коммунальных услуг.
- Предлагаем установить адекватный последствиям просрочки размер пени. Дифференцировать его в зависимости от длительности просрочки (например, 1 мес. - 1/300 ставки рефинансирования ЦБ (далее – ставки); 2 мес. – 1/150 ставки; 3 мес. – 1/75 ставки).

Стенограмма выступления А.В. Новака на заседании по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса России



Предложения Министра энергетики РФ от 13.02.2013.

- «Предлагается внести изменения в Жилищный кодекс, направленные на закрепление права расторжения договора о ресурсоснабжении с управляющей компанией и заключении прямых договоров с гражданами в случае, если будет накапливаться задолженность свыше двух расчётных периодов, что по нашему мнению и по мнению экспертов, будет стимулировать управляющие компании к осуществлению расчётов и принятию мер воздействия на потребителей-неплательщиков.
- И, наконец, последнее – это возложить на собственников имущества, используемого муниципальными унитарными предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и государственными унитарными предприятиями, в случае изъятия такого имущества из ведения унитарного предприятия и передачи его другому лицу обязанность принимать меры по погашению задолженности перед Ресурсоснабжающей организацией.
Фактически это позволит ликвидировать ситуацию, когда муниципалитеты (о чём председатель правления Совета рынка говорил) отдают, например, котельную в аренду юридическому лицу, те накапливают задолженность, потом фактически происходит банкротство при попустительстве муниципальных образований. Это имущество передаётся следующему, новому юр.лицу, и так задолженность остаётся в виде уже просроченной и неликвидной. То есть эти предложения и эти изменения в законодательстве позволят эту ситуацию изменить.»

Предложения Энергокомпаний

- *Необходимо Законодательное закрепление за Ресурсоснабжающими организациями права инициирования процедуры отвода исполнителя коммунальных услуг и лишения его права продолжать соответствующую деятельность при наличии у него просроченных задолженностей за ресурсы, срок возникновения которых превышает, например, по тепловой энергии – один отопительный сезон*
- Предоставление ресурсоснабжающей организации права выставления счетов на оплату жителям минуя посредников – управляющей компании, ТСЖ – подготовлены предложения по внесению изменений в ЖК РФ.
- *Необходима приватизация тепловых сетей.* В текущей ситуации, когда сети находятся на балансе муниципалитетов и передаются в аренду – арендатор не заинтересован инвестировать в несобственные активы. ...Фактически сверхнормативные потери компенсируются самим производителем, за счет привлечения заемных средств, что негативно сказывается на экономике производителя. Банкрот (в т.ч. муниципальное предприятие) должен отвечать имуществом – тепловыми сетями.
- Введение института обязательного страхования имущественной ответственности управляющих компаний перед ресурсоснабжающими организациями. В перспективе создание СРО со страховыми фондами.

ЧТО СДЕЛАНО ? (ПО ДАННЫМ МИНЭНЕРГО)



- 1 Приняты решения по лишению статуса недобросовестных гарантирующих поставщиков на территориях 12 регионов;
- 2 Организовано проведение конкурсов на присвоение статуса гарантирующего поставщика новой организации;
- 3 В первом чтении принят законопроект по улучшению платежной дисциплины:
 - ☐ Установление твердого размера неустойки (1/170 ставки рефинансирования ЦБР за каждый день просрочки платежа (17,7%));
 - ☐ Увеличение размера санкций за самовольное подключение к сетям инфраструктуры и безучетное потребление;
 - ☐ Внедрение системы гарантий оплаты потребителей, отключение которых может привести к негативным последствиям.

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ МОМЕНТОВ ЗАКОНОПРОЕКТА

(дополненная редакция ко второму чтению)



1. За неоплату энергоресурсов и услуг повышается пеня до 1/170 ставки рефинансирования ЦБ за каждый день просрочки (примерно до 18% годовых);
2. Население тоже будет платить повышенную пеню начиная с 61-го дня просрочки оплаты;
3. Вводится инструмент банковских или муниципальных гарантий отдельной группы потребителей , ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям;
4. При аренде муниципального имущества в состав конкурсной документации арендатора-участника конкурса включены требования по предоставлению банковских гарантий по оплате электроэнергии по заключенным договорам с гарантирующим поставщиком и поставщиком газа;

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ МОМЕНТОВ ЗАКОНОПРОЕКТА

(дополненная редакция ко второму чтению)



5. Собственник (по сути муниципалитет) систем водо- и теплоснабжения обязан в одностороннем порядке расторгнуть договор аренды с победителем конкурса в связи с не предоставлением последним безотзывной банковской гарантии и в связи с расторжением договоров энергоснабжения;
6. Вводится субсидиарная ответственность собственника и концедента систем водо- и теплоснабжения (т.е. муниципалитетов) за невыполнение требований по одностороннему расторжению договора аренды (от концессионного соглашения) с арендатором этого имущества, по причине не предоставления последним банковских гарантий поставщикам энергоресурсов;
7. Вводится административная и уголовная ответственность за кражу энергоресурсов, за самовольное подключение и за невыполнение мероприятий по ограничению энергоснабжения, за несанкционированное восстановление энергоснабжения;

ЧЕМ ЕЩЕ НЕОБХОДИМО ДОПОЛНИТЬ ЗАКОНОПРОЕКТ?



- 1 Предоставить теплоснабжающим организациям приоритетное право на сбор средств за отпущенную тепловую энергию с потребителей (населения), с возможностью исключить третье лицо (УК, МУПы) из процесса сбора денежных средств с потребителей (населения).
- 2 Страхование ответственности посредников (УК, МУПов) на случай невозможности расчетов с энергоснабжающими организациями.
- 3 Законодательно прекратить «аренду без обеспечения по сторонним обязательствам арендатора» (введение субсидиарной ответственности): либо вменить в обязанность муниципалитетам «отвечать по сторонним обязательствам» арендатора, возникшим перед Ресурсоснабжающими и прочими организациями (газ, эл/энергия) при осуществлении деятельности с использованием арендуемого имущества, либо инициировать (начать) приватизацию муниципальных теплосетевых и прочих комплексов, участвующих в ресурсоснабжении на территории данного муниципалитета.

ЧТО ПРЕДЛАГАЕТСЯ - Матрица законодательных инициатив



№ п/п	Предложение	Предлагаемый к изменению нормативный акт		
1	Законодательное закрепление приоритетного права на Прямой договор ресурсоснабжения Производителя ресурса с непосредственным Потребителем ресурса (без посредника: ЕТО, УК, ТСЖ), в т.ч. с жителями МКД, и в т.ч. по объектам Министерства Обороны (непосредственно с воинской частью, военкоматом и т.д. без участия третьего лица, такого как ОАО «РЭУ»)	1. ФЗ190 «О теплоснабжении»; 2. ФЗ 416 «О водоснабжении и водоотведении»; 3. Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» 4. Жилищный Кодекс РФ; 5. ГК РФ (ст.539-548) 5. Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (утв. ПП РФ от 08.08.2012 №808) 6. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов. (утв. ПП РФ от 06.05.2011 №354)	Постановления Правительства РФ: 1. от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» 2. от 23.09.2010 №731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» 3. от 28.03.2012г. №253 «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг». 4. от 14.02.2012. №124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг»	Отмена <u>Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 643-р</u> , на основании которого ОАО «РЭУ» определено единственным поставщиком тепловой энергии для нужд Министерства обороны Российской Федерации и подведомственных ему организаций.

Матрица законодательных инициатив п.2



№ п/п	Предложение	Предлагаемый к изменению нормативный акт		
2	Предоставление Правительственной гарантии по обязательствам третьего лица, привлеченного Правительством ... к управлению государственными объектами ресурсопотребления. <u>Включение в обязательном порядке условий о гарантии в договор теплоснабжения.</u> Например, в случае отказа в отмене Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 643-р, на основании которого ОАО «РЭУ» определено единственным поставщиком тепловой энергии для нужд Министерства обороны Российской Федерации и подведомственных ему организаций.	1. ФЗ190 «О теплоснабжении»; 2. ФЗ 416 «О водоснабжении и водоотведении»; 3. ГК РФ (ст.539-548) 4.Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» 5..Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (утв. ПП РФ от 08.08.2012№808) (положения о договоре теплоснабжения)	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 643-р	Отдельное Постановление Правительства РФ, устанавливающее норму предоставления Правительственной гарантии.

Матрица законодательных инициатив п.3

3	Закрепление за Ресурсоснабжающими организациями права производить расчеты (начисление и сбор платежей) непосредственно с собственниками помещений в МКД, включая расчеты за ОДН. Закрепление в нормативных актах в сфере тарифного регулирования дифференцированных тарифов для населения в зависимости от выбранной формы управления МКД: 1. Для жилых домов, выбравших способ расчетов напрямую с РСО затраты на организацию расчетов и прием платежей – тариф на тепловую энергию с учетом расходов на организацию расчетов, печать доставку квитанций и прием платежей. 2. Для жилых домов, выбравших способ расчетов через управляющую организацию – тариф на тепловую энергию без учета затрат на организацию расчетов, печать доставку квитанций и прием платежей. Включить в понятийный аппарат законодательных, нормативных актов, регулирующих область тепло – электроэнергетики изменения в части дополнения определением: «Ресурсоснабжающая организация, частично выполняющая функции исполнителя коммунальных услуг по ведению учета, расчетов и сбора платы за коммунальные ресурсы с собственниками, нанимателями жилых (нежилых) помещений». Закрепление в нормативных актах, в т.ч. ФСТ двух вариантов компенсации затрат на ведение расчетов и прием платежей: - в тарифе на соответствующий ресурс, если более 75 % МКД, не зависимо от выбранной ими формы управления, выбран порядок расчетов за данный ресурс с соответствующей РСО; - за счет статьи «Содержание и ремонт: статья управление МКД». Под затратами понимаются расходы на ведение баз данных, расчеты, печать, доставку квитанций, открытие центров обслуживания клиентов, прием платежей, снятие показаний приборов учета (ИПУ и ОДПУ), организацию работы с ДЗ. Закрепление в нормативных актах РФ законности использования РСО персональных данных при расчетах населения за коммунальные услуги.	Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон «О персональных данных» от 08.07.2006г. № 152-ФЗ «Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или ТСЖ, ЖКС или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 124 от 14.02.2012 г. Постановление Правительства РФ от 22.10.2012г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»	 Федеральный закон № 190 – ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении» Федеральный <u>закон</u> от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» Постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 г. N 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»
---	--	--	---

Матрица законодательных инициатив п.4-6



4	Предложения НП ГП и ЭСК, часть инициатив вошла в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», который будет рассмотрен ГД до конца этого года	Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Федеральный закон от 31.03.1999 N 69-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О газоснабжении в Российской Федерации»	Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
5	Упрощение процедуры взыскания задолженности по исполнительным листам службой судебных приставов, с отменой нормы соразмерности долга и стоимости предполагаемого к аресту имущества.	1. ФЗ 229- “Об исполнительном производстве»	
6	Установить адекватный последствиям просрочки размер пени. Инициатива вошла в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», который будет рассмотрен ГД до конца этого года	1. Жилищный кодекс РФ	Неустойка должна составить 1/170 ставки рефинансирования ЦБР за каждый день просрочки платежа (17,7%).

Матрица законодательных инициатив п.7- 8



7	Продажа жилья и регистрация собственности на жилое помещение с обязательным представлением продавцом в регистрационные органы справки об отсутствии задолженности перед Ресурсоснабжающей организацией на дату регистрации сделки.	1.Ф3122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»	2.Приказ Минюста РФ от 01.07.2002 N 184 (ред. от 19.01.2005) «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку проведения государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 3. Жилищный кодекс РФ
8	Законодательное закрепление способа обеспечения исполнения арендатором обязательств по оплате за потребленную тепловую энергию в виде поручительства арендодателя. При этом в целях соблюдения баланса экономических интересов субъектов гражданского оборота, предлагается установить субсидиарную ответственность арендодателя за неисполнение обязательств арендатором. Предлагается внести изменение в п. 21 Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 г. №808, добавив абзац следующего содержания: «В случае, если лицо потребляет тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель с использованием энергопринимающих устройств, принадлежащих ему на праве владения и (или) пользования по договору аренды, то существенным условием договора теплоснабжения, заключаемым с таким потребителем, является также условие о поручительстве арендодателя за исполнение арендатором обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. При этом арендодатель несет субсидиарную ответственность за исполнение обязательств арендатора. В этом случае договор теплоснабжения подписывается арендодателем».		1.Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 г. «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Матрица законодательных инициатив п.9-11



9	Аналогично п.8 вменить в обязанность Муниципалитетам «отвечать по обязательствам УК» при исполнении ею договора управления МКД и договоров ресурсоснабжения при поставке коммунальных услуг (перед Ресурсоснабжающими организациями) для обеспечения платежеспособности УК. С включением гарантийного пункта в договор теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения.	1. ФЗ 131 Российской Федерации от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
10	Введение порядка, предусматривающего обязательное предоставление гарантий оплаты электроэнергии и других энергетических ресурсов в отношении «неотключаемых» потребителей Введение запрета на подключение потребителями субабонентов без обеспечения возможности раздельного ограничения собственного потребления и потребления субабонента (в целях недопущения роста числа «неотключаемых» потребителей) Поэтапный переход на предоплату электроэнергии на розничных рынках электрической энергии: в первую очередь для неплательщиков, а, начиная с 2017 г. Для остальных групп потребителей Введение административной ответственности за нарушение потребителями установленного порядка введения ограничения режима потребления	
11	Перевод (уступка права требования по закону) дебиторской задолженности населения за коммунальные ресурсы перед УК в РСО в случае смены УК (ТСЖ), ликвидации, банкротства УК. Передача реестра должников старой УО новой УО	1. Жилищный Кодекс РФ; 2. Ввести отдельный параграф в главу IX Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» о банкротстве управляющих организаций – исполнителей коммунальных услуг. 3. Изменения в 124 ПП РФ

Матрица законодательных инициатив п.12-13



12	Упрощение порядка ограничения предоставления коммунальной услуги. Упрощение порядка приостановления предоставления коммунальной услуги.	1.Жилищный Кодекс РФ; 2. ГК РФ.	1. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. ПП РФ от 06.05.2011 № 354).
13	Предложения ОАО «Россети» по внесению изменений в Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части мер по укреплению платежной дисциплины субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии	Часть инициатив вошла в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов», который будет рассмотрен ГД до конца этого года	Внедрение системы гарантий оплаты «неотключаемых» потребителей, вносятся уточнения в положения КоАП РФ в части ответственности за самовольное подключение к сетям инфраструктуры и безучетное потребление электрической энергии и иных энергетических ресурсов, увеличивается размер санкций за данную категорию правонарушений

Дополнение к инициативам. (Пояснения – в приложении)



1. Создать механизмы допуска на рынок ЖКХ и ТЭК;
2. Стандартизировать базы данных потребителей энерго- и коммунальных ресурсов;
3. Упростить переход жителей МКЖД на обслуживание к гарантирующему поставщику;
4. Ввести субсидиарную ответственность органов муниципального и регионального управления при реализации концессионных соглашений;
5. Упростить процедуру раскрытия персональных данных;
6. Диверсифицировать бизнес компаний сферы ЖКХ.

Приложение к презентации – пояснения к дополнительным инициативам.

Допуск на розничный рынок электроэнергии и ЖКХ



Основными причинами разработки и введения предлагаемых изменений в существующие нормативно-правовые акты является снижение рисков появления на розничном рынке электрической энергии «недобросовестных» субъектов электроэнергетики, не обладающих финансовой и технической прочностью, персонал которых не имеет специальных знаний. Квалификация деятельности на розничном рынке сегодня необходима. Сложившаяся практика показывает, что при отмене лицензирования на рынке электроэнергетики, в том числе и в области ЖКХ, наблюдается устойчивая тенденция появления фирм, основной задачей которых является накопление денежных средств, накопление задолженности перед третьими лицами и дальнейшее банкротство.

Меры (механизм лицензирования или СПО):

Ввести порядок и условия предварительной квалификации и допуска на розничный рынок электрической энергии и рынка ЖКХ (без допуска оказывать коммунальные услуги запрещено – классификация мошенничество).

Наделить уполномоченное ведомство правом проводить квалификационный отбор и допуск участников розничных рынков электрической энергии и сферы ЖКХ.

Ввести систему гарантий через механизмы компенсационного фонда и административной ответственности руководства.

Получение допуска предполагает: наличие квалифицированного персонала, отсутствие в руководстве менеджеров, занимавших места в руководстве энергетических компаний – банкротов, исполнение требований по контрольным финансово-экономическим показателям.

Установить систему периодической аттестации.

Результат:

Формирование отраслевого центра контроля над деятельностью организаций, предоставляющих коммунальные услуги.

Присутствие на рынке платежеспособных и ликвидных компаний.

Снизит риски субъектов рынка, в том числе инфраструктурных организаций, связанных с неплатежами электрической энергии.

Создать систему стимулов появления добросовестных и профессиональных «игроков» на розничном рынке электрической энергии.

Развитие конкуренции в энергосбытовой сфере.

Повышение эффективности предоставляемых услуг через качественное улучшение участников рынка электроэнергии.

Стандартизация баз данных потребителей энергоресурсов



Создание единых региональных баз данных обусловлено необходимостью стандартизации и унификации ведения реестров потребителей и характеризующей их персональной информации, с целью создания условий эффективного функционирования единых стандартов информационного обмена между участниками рынка и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в области ценообразования, развития конкуренции на розничном рынке через упрощение механизмов доступа и обмена информацией. Целесообразно расширить функции и сферу применения базы данных за счет тепла и газовой сферы.

Меры:

Утвердить принципы и единые стандарты ведения базы данных потребителей электрической энергии на территории Российской Федерации.

Определить административную и финансовую ответственность по информационному обмену данными между субъектами розничного рынка

Определить и утвердить форматы информационного обмена между участниками розничного рынка

Определить ответственным за формирование, ведение и владение региональными базами данных потребителей уполномоченного субъекта розничного рынка

Результат:

Создание единого центра ответственности за ведение и актуализацию данных о потребителях региона и субъектов розничного рынка э/э и ЖКХ.

Информационная доступность для всех участников рынка.

Обеспечение безопасности хранения и исключения рисков потери данных о потребителях региона.

Обеспечение оперативного перехода потребителей на обслуживание к альтернативным поставщикам электрической энергии и ресурсов ЖКХ

Прямые расчёты жителей с ресурсоснабжающими организациями возможны только на основании решения общего собрания. Это ч. 6.3. (для способа управления — ТСЖ, ЖК) и ч. 7.1. (для способа управления — управляющая организация) статьи 155, действующие с 17.06.2011 г. Однако ограничение прав жильцов необходимостью общего решения собраний, видится дискриминационным (особенно тех, кто не входит в ТСЖ), а также снижает потенциальную эффективность работы ресурсоснабжающих компаний с жильцами многоквартирного фонда.

Меры:

Ввести порядок и условия предварительной квалификации и допуска на розничный рынок электрической энергии.

Наделить уполномоченное ведомство правом проводить квалификационный отбор и допуск участников розничных рынков электрической энергии.

Получение допуска предполагает: наличие квалифицированного персонала, отсутствие в руководстве менеджеров, занимавших места в руководстве энергетических компаний — банкротов, исполнение требований по контрольным финансово-экономическим показателям.

Установить систему периодической аттестации, по итогам которой допуск продлевается или прекращается досрочно, в случае выявления нарушений обязательных требований, исполнение которых возложено на субъектов при получении положительной аккредитации.

Результат:

Присутствие на рынке платежеспособных и ликвидных компаний.

Снизит риски субъектов рынка, в том числе инфраструктурных организаций, связанные с неплатежами электрической энергии.

Создать систему стимулов появления добросовестных и профессиональных «игроков» на розничном рынке электрической энергии.

Развитие конкуренции в энергосбытовой сфере.

Повышение эффективности предоставляемых услуг через качественное улучшение участников рынка электроэнергетики.

Мировая практика показывает, эффективность «пакетных» услуг ресурсоснабжающими организациями. Так называемые «мультифисы» предлагают своему клиенту пакет услуг, включающий в себя поставку электрической энергии, газа, услуги в области энергосервиса и энергосбережения, телекоммуникационных услуг в т.ч. интернет. Система позволяет диверсифицировать экономику компаний, оптимизировать издержки, повысить конкурентоспособность. Европейский опыт показывает, что потребителю нужно предлагать качественные и интересные решения. Не смотря на то, что рынок ЖКХ в России излишне консервативен и не содержит принципов конкуренции, потребитель должен получать достаточный сервис и потенциальный выбор. Другими словами, потребитель должен платить за свой выбор, но при этом выбирая он гарантирует платежи.

Меры:

Подготовить предложение на рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике. Ввести систему пакетных услуг через механизмы «пакетного договора».

«Пакетный договор» могут предлагать гарантирующие поставщики и иные «игроки рынка», в том числе включая в оказываемые услуги по такому договору и услуги по энергоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению, телефонной связи и интернета.

Введение системы долгосрочных договоров с системой безакцептного списания. Предлагается допустить заключение с потребителями - физическими лицами среднесрочных и долгосрочных контрактов на поставку коммунальных и интерактивных ресурсов сроком от 2 до 5 лет. При этом договоры не являются публичными и заключаются исходя из принципов свободы договора

Результат:

Система позволит сформировать единый центр ответственности на рынке ресурсоснабжения за комплекс поставляемых ресурсов.

Формирование конкуренции в сфере ресурсоснабжения потребителей.

Диверсифицирует экономику «пакетных» операторов, позволит предлагать более сбалансированные решения как в договорном так и в экономическом плане.

Представление потребителю возможности самостоятельно планировать и оплачивать свое потребление в среднесрочной перспективе. Введение механизма безакцептного списания с целью повышения платежной дисциплины. Формирование новой системе договорных конструкций в бытовом секторе.

Введение субсидиарной ответственности при реализации концессионных соглашений



Концессионные схемы передачи государственного и муниципального имущества частному бизнесу безусловно самая развитая и прогрессивная форма частно-государственного партнерства. Однако при этом, одним из сложных секторов энергетики с точки зрения платежеспособности, является сектор коммунальных услуг, и операторы таких услуг (водоканалы, теплосети, электросети), использующие муниципальные и региональные инфраструктурные объекты по договорам цессии и прямой аренды занимают «лидирующие позиции». Реальные долги указанных операторов превышают сотни миллионов рублей. Ситуацию усугубляет отсутствие имущественной ответственности таких компаний перед ресурсоснабжающими организациями в связи с его отсутствием. В результате одни компании банкротятся, на их место приходят другие. Долги растут.

Меры:

Включить в законодательные акты, регулирующие передачу инфраструктурных объектов, требования об установлении субсидиарной ответственности муниципалитетов перед третьими лицами в отношении и по обязательствам компаний, с которыми заключены концессионные соглашения.

Ответственность, должна гарантироваться муниципальной или государственной гарантией и действовать только в отношении предметов сделок, касающихся непосредственно услуг коммунального сектора.

Результат:

Формирование системы гарантий перед третьими лицами за действия выбранного субъектом Российской Федерации или муниципалитетом коммунального оператора.

Снижение рисков прихода недобросовестных компаний на рынок коммунальных услуг;

Повышение платежной дисциплины перед ресурсоснабжающими организациями;

Упрощение процедуры раскрытия персональных данных



Одной из эффективных мер воздействия является публичное информирование о долгах физических лиц. Не смотря на то, что согласие должника на обработку его персональных данных не требуется в силу положений п.5 ст.6 «Закона о персональных данных», прокуратура и решения суда часто понуждают коммунальные компании отказаться от публикации персональных должника. За распространение персональных данных лица, третьим лицам без его согласия наступает уголовная (ст. ст. 137, 272) и административная ответственность (ст. ст.13.14). Учитывая, что мера направлена на формирования ответственности должника через механизмы социального дискомфорта, видится целесообразным создание условий, при которых публичное представление долгов должника и форма ее подачи будут регулироваться исчерпывающим перечнем требований.

Меры:

Упростить процедуры раскрытия персональных данных по задолженности за коммунальные услуги.

Установить исчерпывающий перечень информации на уровне Населенный пункт, №Дома (для обсуждения), №квартиры (для обсуждения), ФИО должника, структура долга.

Установить исчерпывающий перечень мест, где такая информация может размещаться.

Сформировать требования к оформлению информации с указанием лица ее публикующего (Организация и подписант обязателен).

Установить размер задолженности, подлежащий публикации, - в размере не менее 3 расчетных периодов. Увеличить существующие штрафы за раскрытие персональных данных.

Результат:

Мотивация должников к погашению задолженности;

Обеспечение защиты персональных должника в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами;

Исключение рисков коммунальных компаний в части нарушения закона о персональных данных;

Создание эффективной и действенной меры воздействия на должников за коммунальные услуги;

Повышение вероятности оплаты долгов в коммунальном секторе.

Упрощение процедур информирования должников через средства коммуникации



В настоящее время многие коллекторские компании, а также сами кредитные и ресурсоснабжающие организации злоупотребляют звонками и их содержимым в адрес должников. Во многих случаях прокурорами выписываются предписания о запрете звонков даже в корректной форме. В месте с тем, механизм напоминания о задолженности через телефонную связь и иные механизмы коммуникации, является эффективной мерой в борьбе с должниками.

Меры:

Установить законность телефонных звонков через информационную службу голосовых сообщений (авто-робот) с целью информирования потребителя коммунальных услуг об имеющейся задолженности.

Установить требования и критерии к излагаемой информации, а также временные рамки в течении которых такие звонки могут поступать.

Установить, что указанные звонки и передача аналогичной информации могут поступать как на стационарные телефонные аппараты, так и на иные средства связи должника.

Предусмотреть штрафные и ограничительные на деятельность санкции за нарушение действующих критериев в отношении юридических лиц и руководителей таких компаний

Результат:

Создание эффективной и действенной меры воздействие на должников за коммунальные услуги;

Мотивация должников к погашению задолженности; повышение оплаты долгов в коммунальном секторе.

Мировая практика показывает, эффективность «пакетных» услуг ресурсоснабжающими организациями. Так называемые «мультифисы» предлагают своему клиенту пакет услуг, включающий в себя поставку электрической энергии, газа, услуги в области энергосервиса и энергосбережения, телекоммуникационных услуг в т.ч. интернет. Система позволяет диверсифицировать экономику компаний, оптимизировать издержки, повысить конкурентоспособность. Европейский опыт показывает, что потребителю нужно предлагать качественные и интересные решения. Не смотря на то, что рынок ЖКХ в России излишне консервативен и не содержит принципов конкуренции, потребитель должен получать достаточный сервис и потенциальный выбор. Другими словами, потребитель должен платить за свой выбор, но при этом выбирая он гарантирует платежи.

Меры:

Подготовить предложение на рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике. Ввести систему пакетных услуг через механизмы «пакетного договора».

«Пакетный договор» могут предлагать гарантирующие поставщики и иные «игроки рынка», в том числе включая в оказываемые услуги по такому договору и услуги по энергоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению, телефонной связи и интернета.

Введение системы долгосрочных договоров с системой безакцептного списания. Предлагается допустить заключение с потребителями - физическими лицами среднесрочных и долгосрочных контрактов на поставку коммунальных и интерактивных ресурсов сроком от 2 до 5 лет. При этом договоры не являются публичными и заключаются исходя из принципов свободы договора

Результат:

Система позволит сформировать единый центр ответственности на рынке ресурсоснабжения за комплекс поставляемых ресурсов.

Формирование конкуренции в сфере ресурсоснабжения потребителей.

Диверсифицирует экономику «пакетных» операторов, позволит предлагать более сбалансированные решения как в договорном так и в экономическом плане.

Представление потребителю возможности самостоятельно планировать и оплачивать свое потребление в среднесрочной перспективе. Введение механизма безакцептного списания с целью повышения платежной дисциплины. Формирование новой системы договорных конструкций в бытовом секторе.

РИА «Энергетика и ЖКХ». Сервис «Проблемные должники».

- ✓ Один из сервисов РИА «Энергетика и ЖКХ» - интерактивная карта «Проблемные должники», позволяет в онлайн режиме получить подробную информацию о задолженности перед компаниями топливно-энергетического комплекса России. Сервис «Проблемные должники» расположен по адресу: http://ejnews.ru/page/map_dolg.



Энергетика и ЖКХ

ТАВРИДА ЭЛЕКТРИК
Совершенство технических решений

Новости: энергетика, ЖКХ, Политика, Общество, Интервью, Статьи, Первые лица

История энергетика в лицах, Премия Золотой киловатт 2012, Проблемные должники, Честный энергетик, Ящик жалоб и предложений, Партнеры, Спецпроекты, Видео

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЮМЕНЬ
ЭНЕРГО

Федеральная Сетевая Компания
«ФСК» - Единая энергетическая система

ОАО «СО ЕЭС»

Пишите нам!

Проблемные должники

Проблемные должники

Кредитор ОАО "ТГК-14"
Кредитор ОАО "Воронеж"
Кредитор ОАО "ЭТЭС"
Кредитор ОАО "Дальневосточная генерирующая компания"
Кредитор ООО "ЛУКОЙЛ-Волгоград-энерго"
Кредитор ООО "МЕЧЕЛ-ЭНЕРГО"
Кредитор ТЭС "КЭС"
Кредитор ООО "ГК "НТВС-ЭНЕРГО"
Кредитор ОАО "ТГК-2"
Кредитор ООО "Тверьтепко"
Кредитор ОАО "Тверские коммунальные системы"
Кредитор ОАО "Кубаньэнергоу"
Кредитор ОАО "Южно-Кубанская ГРЭС"
Кредитор Белгородский филиал ООО "МЕЧЕЛ-ЭНЕРГО"
Кредитор ОАО "ЭнергОГЭС"
Кредитор ОАО "Ханзаэнергоу"
Кредитор ОАО "Энерго-Газ-молдова"
Кредитор МУП "Борисоглебская энергообеспечивающая организация" Борисоглебского городского округа Воронежской области
Кредитор ОАО "ТГК-13"

Поиск по сайту

Рассказ про жизнь и не только в формате видео

ЖКХ

РОССИЙСКИЕ СЕТИ
СЕРВИС АВАРИЙНОЙ ПОМОЩИ

ИНТЕРВЬЮ
Юрий Шумкин:
Энергетика и ЖКХ
наши проблемы

СОВЕТ РЫНКА
на финансовом рынке системы
открытой и закрытой торговли
энергетическими товарами и услугами

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ФОНД ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Администратор торговой системы